

ВОЕННАЯ ДОКТРИНА УКРАИНЫ

Временная оккупация Российской Федерацией части территории Украины – Автономной Республики Крым и города Севастополя, разжигание Россией вооруженного конфликта в восточных регионах Украины и разрушения системы мировой и региональной безопасности и принципов международного права определяют пересмотр и уточнение доктринальных положений по формированию и реализации военной политики Украины.

I. Общие положения

1. Военная доктрина Украины (далее - Военная доктрина) является системой взглядов на причины возникновения, сущность и характер современных военных конфликтов, принципы и пути предотвращения их возникновения, подготовку государства к возможному военному конфликту, а также на применение военной силы для защиты государственного суверенитета, территориальной целостности, других жизненно важных национальных интересов.

2. Правовой основой военной доктрины являются Конституция Украины, законы Украины, Стратегия национальной безопасности Украины, утвержденная Указом Президента Украины от 26 мая 2015 г. № 287, а также международные договоры Украины, которые утверждены обязательными к выполнению Верховной Радой Украины.

3. Военная доктрина основывается на результатах анализа и прогнозирования военно-политической обстановки, принципах оборонной достаточности, безъядерного статуса, высокой готовности к обороне, системности оборонного планирования, а также определенных Верховной Радой Украины принципах внутренней и внешней политики. Основные положения Военной доктрины являются производными от Стратегии национальной безопасности Украины, развивают ее положения по направлениям обеспечения военной безопасности и направлены на противодействие агрессии со стороны Российской Федерации, достижения Украиной критериев, необходимых для членства в Европейском Союзе и Организации Североатлантического договора, обеспечения равноправного взаимовыгодного сотрудничества в военной, военно-экономической и военно-технической сферах со всеми заинтересованными государствами-партнерами.

4. Термины, используемые в Военной доктрине, имеют следующее значение:

военная политика Украины - деятельность субъектов обеспечения национальной безопасности государства, связанная с предотвращением военных конфликтов, организацией и осуществлением военного строительства и подготовки Вооруженных Сил Украины, Государственной службы специальной связи и защиты информации Украины, Государственной специальной службы транспорта, других образованных в соответствии с законами Украины воинских формирований, правоохранительных органов специального назначения в вооруженной защите национальных интересов;

военно-политическая обстановка - состояние военно-политических отношений на определенный момент (в определенный период);

военно-политические отношения - совокупность намерений и действий сторон (государств, коалиций государств, международных корпораций, политических партий, общественных движений), направленных на достижение собственных интересов с применением военных инструментов вместе со всеми имеющимися другими инструментами в политической, военной, экономической и других сферах жизнедеятельности;

военный конфликт - форма решения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с двусторонним применением военной силы; основными видами военных конфликтов является война и вооруженный конфликт;

вооруженный конфликт - вооруженное столкновение между государствами (международный вооруженный конфликт, вооруженный конфликт на государственной границе) или между враждующими сторонами в пределах территории одного государства, как правило, при поддержке извне (внутренний вооруженный конфликт)

локальная война - война между двумя или более государствами, в которой военные действия ограничены территориями воюющих государств и преследуют военно-политические цели, затрагивающие преимущественно интересы только этих государств (территориальные, политические, экономические и т.д.);

региональная война - война, охватывающая определенный регион (часть континента) с участием всех или большинства государств региона и с целью достижения военно-политических целей, затрагивающих интересы этих государств;

военно-политический вызов - намерения или действия одной из сторон военно-политических отношений, направленных на достижение собственных целей без учета интересов другой стороны, с осознанием возможности причинения вреда таким интересам;

военно-политический риск - намерения или действия одной из сторон военно-политических отношений, которые при определенных условиях могут причинить вред национальным интересам другой стороны;

угроза применения военной силы - намерения или действия одной из сторон военно-политических отношений, которые свидетельствуют о готовности к применению военной силы против другой стороны с целью достижения собственных целей;

оборонно-промышленный комплекс - совокупность предприятий, учреждений и организаций промышленности и науки, которые разрабатывают, производят, модернизируют и утилизируют продукцию военного назначения, выполняют услуги в интересах обороны для оснащения и материального обеспечения сил безопасности и обороны, а также осуществляют поставку товаров военного назначения и двойного использования, оказания услуг военного назначения во время выполнения мероприятий военно-технического сотрудничества Украины с иностранными государствами;

сектор безопасности и обороны – сосредоточенная под единым руководством совокупность органов государственной власти, Вооруженных Сил Украины, Государственной службы специальной связи и защиты информации Украины, Государственной специальной службы транспорта, других образованных в соответствии с законами Украины воинских формирований, правоохранительных органов специального назначения, деятельность которых по функциональному назначению в соответствии с Конституцией и законами Украины направлена на защиту национальных интересов от внешних и внутренних угроз национальной безопасности Украины;

силы безопасности - государственные правоохранительные и разведывательные органы, силы гражданской защиты и органы общей компетенции, на которые Конституцией и законами Украины возложены функции по обеспечению национальной безопасности Украины;

силы обороны - Вооруженные Силы Украины, Государственная служба специальной связи и защиты информации Украины, Государственная специальная служба транспорта, другие образованные в соответствии с законами Украины военные формирования, а также правоохранительные и разведывательные органы, в части привлечения их к выполнению задач по обороне государства;

способности сил обороны - способность достичь необходимого результата при выполнении задач по вопросам обороны в определенных условиях в соответствии с определенными сценариями действий и с использованием имеющихся ресурсов;

стратегические коммуникации - скоординированное и надлежащее использование коммуникативных возможностей государства - публичной дипломатии, связям с общественностью, военных связей, информационных и психологических операций, мероприятий, направленных на продвижение целей государства.

II. Среда безопасности (глобальные, региональные и национальные аспекты) в контексте военной безопасности

5. Среда безопасности вокруг Украины сложна и динамична.

Вооруженный конфликт на востоке Украины, военно-политическая нестабильность на Ближнем Востоке, борьба за влияние на мировые финансовые и энергетические потоки усиливают глобальную военно-политическую нестабильность. Ведущие государства увеличивают размеры военных расходов, активизируют разработку новых образцов вооружения, повышают интенсивность военных учений.

6. Формирование и развитие среды безопасности в мире происходит под влиянием следующих основных тенденций:

усиление противоречий по разделу сфер влияния между мировыми центрами силы, увеличение их агрессивности, неуступчивости, стремление нарушить в свою пользу военно-стратегическое равновесие, в частности обострение противостояния между США и Российской Федерацией;

обострение ситуации безопасности в странах Ближнего Востока и Северной Африки, активизация религиозного экстремизма и распространения идей радикального ислама в странах Центральной Азии, противоречия между азиатско-тихоокеанскими государствами относительно принадлежности островных зон;

современный кризис и неопределенность принципов новой системы международной безопасности, ослабление роли международных институтов безопасности, попытки усилить роль военной силы вне имеющихся механизмов международной безопасности;

перенос веса в военных конфликтах на асимметричное применение военной силы не предусмотренными законом вооруженными формированиями, смещение акцентов в ведении военных конфликтов на комплексное использование военных и невоенных инструментов (экономических, политических, информационно-психологических и т.д.), принципиально меняет характер вооруженной борьбы;

нарушение норм и принципов международного права, закрепленных в Уставе ООН, Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года и других международных договорах;

ослабление законодательных ограничений по применению военной силы государствами за пределами собственной территории;

глобальные климатические изменения, уменьшение запасов природных ресурсов, дефицит питьевой воды, продуктов питания, усиление миграционных процессов, а также рост рисков возникновения масштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

расширение масштабов терроризма, пиратства, других явлений, связанных с применением вооруженного насилия.

7. Главными тенденциями, влияющими на военно-политическую обстановку в регионе вокруг Украины, являются:

распространение практики проведения специальных операций и действий провокационного характера для создания конфликтных ситуаций;

усиление внутренней нестабильности в соседних государствах, вызванной вмешательством со стороны других государств, снижением жизненного уровня населения, неэффективностью действий руководства, попытками этнических образований сепаратно решать насущные проблемы;

интенсивная модернизация вооруженных сил соседними государствами, активизация разработок вооружения и военной техники нового поколения с принципиально новыми возможностями огневого поражения и управления;

усиление милитаризации в регионе вокруг Украины, увеличение иностранного военного присутствия на территориях соседних государств;

активная дестабилизирующая внешняя политика и политика безопасности Российской Федерации в отношении соседних государств, а также по международным организациям, включая НАТО и ЕС;

отказ или уклонение Российской Федерации от выполнения обязательств по международным договорам в сфере контроля над вооружениями, укрепления доверия и безопасности в военной деятельности;

модернизация и совершенствование специальными службами иностранных государств систем и комплексов технической разведки, наращивания их возможностей, попытки несанкционированного доступа к объектам информационной инфраструктуры Украины;

торможение процесса договорно-правового оформления государственных границ и разграничения исключительных (морских) экономических зон и континентального шельфа между государствами;

информационная война Российской Федерации против Украины.

8. Внешнеполитические условия не способствуют урегулированию вооруженного конфликта на Востоке Украины.

При таких обстоятельствах Украина может рассчитывать прежде всего на собственные силы и поддержку США, государств - членов ЕС и НАТО, которые считают, что сохранение независимости и территориальной целостности Украины является одним из основных факторов обеспечения мировой и региональной стабильности.

9. Актуальные военные угрозы для Украины:

вооруженная агрессия и нарушение территориальной целостности Украины (временная оккупация Российской Федерацией Автономной Республики Крым, города Севастополя и военная агрессия Российской Федерации в отдельных районах Донецкой и Луганской областей), наращивание военной мощи Российской Федерации в непосредственной близости от государственной границы Украины, в том числе потенциальная возможность развертывание тактического ядерного оружия на территории Автономной Республики Крым;

милитаризация Российской Федерацией временно оккупированной территории путем формирования новых воинских соединений и частей, а также поставки боевиков, военной техники и средств материально-технического обеспечения;

присутствие военного контингента Российской Федерации в Приднестровском регионе Республики Молдова, который может быть использован для дестабилизации ситуации в южных регионах Украины;

наращивание Российской Федерацией вблизи государственной границы Украины группировки войск с мощным ударно-наступательным потенциалом, создание новых, расширение и модернизация имеющихся баз, объектов военной инфраструктуры;

активизация специальными службами Российской Федерации разведывательно-подрывной деятельности в Украине с целью дестабилизации внутренней социально-политической обстановки в Украине, а также с целью поддержки не предусмотренных законом вооруженных формирований в восточных регионах Украины и создание условий для расширения масштабов вооруженной агрессии;

деятельность на территории Украины не предусмотренных законом вооруженных формирований, направленная на дестабилизацию внутренней социально-политической ситуации в Украине, устрашения населения, лишение его воли к сопротивлению, нарушение функционирования органов государственной власти, местного самоуправления, важных объектов промышленности и инфраструктуры;

территориальные претензии Российской Федерации в Украину и посягательство на ее суверенитет и территориальную целостность.

10. Военно-политическими вызовами, которые могут перерасти в угрозу применения военной силы против Украины, являются:

вмешательства во внутренние дела Украины со стороны Российской Федерации, направленное на нарушение конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета Украины, внутренней социально-политической стабильности и правопорядка;

противодействие реализации европейского выбора украинского народа, формированию системы коллективной безопасности с участием Украины;

нерешенность вопросов по разграничению государственной границы Украины в акватории Черного и Азовского морей, незавершенность договорно-правового оформления государственной границы Украины с Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Молдова;

попытки дестабилизации со стороны Российской Федерации социально-политической и экономической ситуации в Украине, а также провоцирование сепаратистских настроений в районах компактного проживания национальных меньшинств на территории Украины;

целенаправленное информационное (информационно-психологическое) воздействие с использованием современных информационных технологий, направленное на формирование негативного международного имиджа Украины, а также на дестабилизацию внутренней социально-политической обстановки, обострение межэтнических и межконфессиональных отношений в Украине или ее отдельных регионах и местах компактного проживания национальных меньшинств;

действия Российской Федерации по осложнению и замедлению экономического развития Украины;

распространение оружия массового поражения, терроризма, организованная преступность, незаконная торговля оружием и боеприпасами, нелегальная миграция.

С учетом тенденций развития и характера военно-политической обстановки в среднесрочной перспективе наиболее вероятны вооруженные конфликты с использованием противником как собственных вооруженных сил, так и поддерживаемых ими не предусмотренных законом вооруженных формирований, террористических группировок, наемников как инструмента достижения собственных интересов. Значительно растет вероятность перерастания таких конфликтов в войну.

11. Угрозы военной безопасности Украины могут быть реализованы по следующим сценариям:

полномасштабная вооруженная агрессия Российской Федерации против Украины с проведением сухопутных, воздушно-космических, морских операций с решительными военно-политическими целями;

отдельная специальная операция Российской Федерации против Украины с применением военных подразделений и / или частей, огневых ударов, информационных, информационно-психологических операций (действий) в совокупности с использованием невоенных мер, в том числе миротворческих сил при отсутствии соответствующего решения Совета Безопасности ООН;

блокада морских портов, побережье или воздушного пространства Украины с применением военной силы, нарушение коммуникаций Украины со стороны Российской Федерации;

вооруженный конфликт внутри государства, инспирированный Российской Федерацией с попыткой отделить от Украины административно-территориальные единицы в восточных и южных регионах Украины, с участием не предусмотренных законом вооруженных формирований, террористических группировок во взаимодействии с политическими, неправительственными, этническими, религиозными или другими организациями;

вооруженный конфликт на государственной границе Украины, в частности пограничные вооруженные инциденты (провокации, столкновения) с регулярными или нерегулярными силами Российской Федерации, не предусмотренными законом вооруженными формированиями;

террористические акты на территории Украины или против граждан Украины, посягательство на жизнь государственных или общественных деятелей, представителей иностранных государств (совершенные с целью провокации войны или международных осложнений), диверсии (в том числе на объектах критической инфраструктуры), а также взрывы, поджоги в помещениях органов государственной власти и их захват, похищения граждан или захват заложников.

Угрозы военной безопасности Украины в случае их реализации могут привести к изменению конституционного строя Украины, дальнейшей оккупации Украины или ее отдельных территорий, установление прямого или опосредованного контроля над Украиной и потери ею государственного суверенитета и территориальной целостности.

12. На способности Украины относительно адекватного реагирования на вызовы и риски военной безопасности негативно влияют внутренние экономические и социально-политические факторы:

экономический кризис, нарушение целостности национальной экономики вследствие временной оккупации Российской Федерацией Автономной Республики Крым и г. Севастополя и деятельности поддерживаемых ею незаконных вооруженных формирований в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, обусловленное этим ограничение финансовых возможностей государства;

разбалансированность и незавершенность системных реформ в сфере национальной безопасности и обороны, недостаточность ресурсного обеспечения сил обороны и неэффективное использование имеющихся ресурсов;

низкая эффективность системы государственного управления субъектами обеспечения национальной безопасности Украины в военной сфере, несовершенство механизмов планирования развития таких субъектов;

недостаточный уровень готовности Вооруженных Сил Украины, Государственной службы специальной связи и защиты информации Украины, Государственной специальной службы транспорта, других образованных в соответствии с законами Украины воинских формирований, а также правоохранительных органов специального назначения в ведение современной вооруженной борьбы;

низкая эффективность государственных органов, осуществляющих разведывательную и контрразведывательную деятельность;

недостаточный уровень координации и согласованности действий органов государственной власти, органов местного самоуправления, низкий уровень подготовки их специалистов по вопросам безопасности и обороны;

несоответствие современным вызовам сил гражданской защиты и их технического оснащения;

недостаточные и непрофессиональные усилия органов государственной власти Украины в сфере противодействия пропаганде и информационно-психологическим операциям Российской Федерации.

13. Военно-экономическое и военно-техническое обеспечение военной безопасности государства напрямую зависит от оборонно-промышленного комплекса страны, основными проблемами функционирования которого являются:

низкая эффективность реализации военно-технической и военно-промышленной политики, политики военно-технического сотрудничества, неурегулированность вопросов определения государственных заказчиков по разработке и выполнению государственных целевых программ реформирования и развития;

отсутствие государственного регулирования и недостаточная поддержка стратегически важных для обороны, безопасности и экономики государства научных учреждений и промышленных предприятий с целью перехода от сырьевой модели построения экономики государства к модели инновационного развития, удовлетворение потребностей Вооруженных Сил Украины, Государственной службы специальной связи и защиты информации Украины, Государственной специальной службы транспорта и других образованных в соответствии с законами Украины воинских формирований, а также правоохранительных органов специального назначения, в вооружении, военной и специальной технике;

отсутствие технологически замкнутых циклов производства большинства видов вооружения и военной техники, разрушения традиционной научно-технической и производственной кооперации, низкие темпы проведения диверсификации закупок товаров военного назначения и двойного использования;

критическое физический и моральный износ основных производственных фондов, низкая эффективность использования научно-производственной

базы, значительная энергоемкость производств, технологическое отставание от ведущих держав мира, критический финансово-экономическое состояние большинства предприятий, низкая рентабельность производства, отсутствие оборотных средств и недостаток инвестиционных ресурсов, недостаточная емкость внутреннего рынка оборонной продукции, что значительно усложняет ее реализацию на внешнем рынке;

критическое состояние обеспечения предприятий оборонно-промышленного комплекса высококвалифицированными рабочими, техническими и инженерными кадрами.

III. Цели и основные задачи военной политики:

14. Украина стремится поддерживать дружеские отношения со всеми государствами мира на основе международных договоров, заключенных на принципах равноправия, невмешательства во внутренние дела, взаимоуважения к независимости, суверенитета и территориальной целостности.

15. Главной целью военной политики Украины является создание условий для восстановления территориальной целостности государства, его суверенитета и неприкосновенности в пределах государственной границы Украины.

16. Основными целями в сфере военной политики Украины являются: отражение вооруженной агрессии Российской Федерации против Украины;

обеспечения обороноспособности Украины на уровне, достаточном для предотвращения возникновения вооруженного конфликта, а в случае вооруженного конфликта - для его локализации и нейтрализации;

участие Украины в реализации общей политики безопасности и обороны Европейского Союза;

совершенствование системы обеспечения военной безопасности, которая бы гарантировала надежную защиту государства от внешних и внутренних угроз, достойное восприятие Украины на международном уровне и соответствовала критериям членства Украины в ЕС и НАТО.

17. Исходя из принципов внутренней и внешней политики, с учетом характера актуальных угроз национальной безопасности основными задачами военной политики Украины в ближайшее время и в среднесрочной перспективе являются:

локализация и нейтрализация в кратчайшие сроки военно-политического кризиса в восточных регионах Украины, предотвращения ее перерастание в масштабную вооруженную агрессию;

ликвидация не предусмотренных законом вооруженных формирований и восстановления полного контроля государственной границы Украины;

восстановление престижа военной службы;

интегрирования добровольческих формирований, которые были образованы или самоорганизовались для защиты независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины, принимали непосредственное участие в антитеррористической операции в Донецкой и Луганской областях,

обеспечении ее проведения, в состав Вооруженных Сил Украины, Министерства внутренних дел Украины, Национальной гвардии Украины, других образованных в соответствии с законами Украины воинских формирований и правоохранительных органов;

реформирования Вооруженных Сил Украины с целью достижения оперативной и технической совместимости с вооруженными силами государств - членом НАТО;

совершенствование системы мобилизационной подготовки и мобилизации, в том числе обеспечение создания необходимого количества подготовленного военного резерва;

сохранение в условиях вооруженного противостояния и реальной угрозы агрессии смешанного принципа комплектования Вооруженных Сил Украины и других образованных в соответствии с законами Украины военных формирований с постепенным увеличением количества военнослужащих по контракту в составе боевых воинских частей. Комплектование небоевых военных частей и должностей, которые не определяют боеспособность в боевых воинских частях, будет осуществляться преимущественно военнослужащими срочной службы и призванными на военную службу по призыву по мобилизации (в случае принятия решения о мобилизации)

соблюдение принципа непривлечения военнослужащих срочной службы к участию в боевых действиях;

создание единой системы видовой разведки с соответствующей инфраструктурой получения и обработки информации в режиме времени, приближенного к реальному;

создание целостного сектора безопасности и обороны государства как главного элемента системы обеспечения военной безопасности, интеграция возможностей его составляющих для своевременного и эффективного реагирования на имеющиеся и потенциальные угрозы;

обеспечение повышения возможностей сил обороны, необходимых для достижения целей военной политики;

повышение возможностей отечественного оборонно-промышленного комплекса за счет внедрения новейших военных технологий, создание максимально возможных замкнутых циклов разработки и производства важнейших образцов вооружения, специальной и военной техники, использование возможностей военно-технического сотрудничества с государствами - стратегическими партнерами Украины;

совершенствования государственной информационной политики в военной сфере;

предупреждение и эффективное противодействие информационно-психологическим воздействиям иностранных государств, направленным на подрыв обороноспособности, нарушение суверенитета и территориальной целостности Украины, дестабилизацию внутренней социально-политической обстановки, провоцирование межэтнических и межконфессиональных конфликтов в Украине;

обеспечение социальных гарантий военнослужащих, работников правоохранительных органов, участников антитеррористической операции в Донецкой и Луганской областях и членов их семей;

совершенствование системы демократического гражданского контроля над сектором безопасности и обороны государства в соответствии со стандартами ЕС и НАТО,

повышение уровня скоординированности составляющих сектора безопасности и обороны и совершенствования механизмов их консолидированного развития и усиления соответствующих оперативных возможностей для обеспечения военной безопасности.

Определенные цели и задачи военной политики отвечают современному состоянию и среднесрочному прогнозу военно-политической обстановки и могут уточняться с учетом изменений среды безопасности, условий социально-экономического развития Украины, возможностей сил обороны.

18. После восстановления территориальной целостности Украины основная цель военной политики будет заключаться в предотвращении возникновения новых вооруженных конфликтов, системном укреплении обороноспособности государства, повышении роли и авторитета Украины на международной арене.

Украина будет поддерживать такой уровень обороноспособности, который одновременно с полным использованием возможностей по мирному урегулированию межгосударственных противоречий соответствовать уровню военных угроз и одновременно обеспечивать военно-стратегический паритет в регионе.

19. Подготовка обороны Украины по содержанию, направленности и масштабу осуществляется в соответствии с Законом Украины "Об обороне Украины". Подготовка сил обороны Украины ориентируется на ведение ими как оборонительных, так и контрнаступательных и наступательных действий. Согласно этому разрабатываются программы и планы боевой и оперативной подготовки, боевые уставы и наставления Вооруженных Сил Украины.

20. Главным принципом применения сил обороны в военном конфликте является активная оборона с целью нанесения противнику поражения и принуждения его к прекращению военных (боевых) действий. Особое внимание уделяется обороне наиболее важных в оперативно-стратегическом смысле рубежей и районов, зон, административно-политических и экономических центров, десантно опасных участков Черноморского и Азовского побережья, коммуникаций.

21. Оборона Украины путем проведения совместных операций сил обороны сочетается с территориальной обороной, организуется сопротивление на временно захваченных врагом территориях. Основой сил территориальной обороны являются подразделения Вооруженных Сил Украины, других образованных в соответствии с законами Украины воинских формирований, а также правоохранительных органов специального назначения.

22. При реализации оборонных мероприятий органами управления и силами единой государственной системы гражданской защиты обеспечивает-

ся ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных применением оружия, и защите населения и территорий от последствий ведения военных действий.

23. Учитывая наличие на территории Украины и соседних государств экологически опасных объектов, а также определенную вероятность применения в войне со стороны противника оружия массового уничтожения, силы безопасности и обороны и населения Украины готовятся к действиям в условиях радиационного, химического загрязнения и бактериологического заражения, крупных пожаров и значительных зон затопления.

24. Украина не исключает возможности применения военной силы также для локализации и ликвидации внутреннего вооруженного конфликта. Для ликвидации внутреннего вооруженного конфликта Украина привлекает Вооруженные Силы Украины, Государственную службу специальной связи и защиты информации Украины, Государственной специальной службе транспорта, другие образованные в соответствии с законами Украины военные формирования, а также правоохранительные органы специального назначения согласно Конституции и законам Украины.

25. Решение о применении (привлечении) Вооруженных Сил Украины, Государственной службы специальной связи и защиты информации Украины, Государственной специальной службы транспорта, других образованных в соответствии с законами Украины воинских формирований, правоохранительных органов специального назначения в случае внешней агрессии, внутреннего вооруженного конфликта или масштабных проявлений терроризма принимает Президент Украины согласно своим полномочиям.

26. Вооруженные Силы Украины, другие образованные в соответствии с законами Украины военные формирования, правоохранительные органы специального назначения должны быть также готовы в соответствии с решениями Совета Безопасности ООН и международных договоров Украины, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины, к участию в многонациональных операциях по поддержанию мира и безопасности и гуманитарных операциях под эгидой уполномоченных на это международных организаций, а также в антитеррористических операциях на территории государства и за ее пределами, мерах борьбы с пиратством, неконтролируемым распространением оружия массового поражения, реализации других задач, определенных законами Украины.

27. Отдельным направлением деятельности сил обороны является подготовка национальных (специальных) контингентов для обеспечения участия Украины в организациях и мероприятиях, связанных с международной коллективной безопасностью и международным военным сотрудничеством.

28. Украина будет считать своим военным противником другое государство (коалицию государств), действия которой (которых) квалифицируются законами Украины или международно-правовыми актами как вооруженная агрессия. На сегодня военным противником Украина считает Российскую Федерацию.

Потенциальным военным противником Украины признавать государство (коалицию государств), действия или намерения которого (которых) будут иметь признаки угрозы применения военной силы против Украины.

29. В условиях, сложившихся из-за агрессивных действий Российской Федерации в Автономной Республике Крым и городе Севастополе и инспирации и поддержку ей сепаратистского движения в восточных регионах Украины, подготовка государства к обороне осуществляется одновременно с ведением боевых действий против не предусмотренных законом вооруженных формирований. В ходе отражения агрессии продолжается наращивание оборонных возможностей государства путем перевода экономики и системы военного и государственного управления на функционирование в условиях особого периода, мобилизация дополнительных ресурсов.

30. Наивысшая степень опасности имеет угроза государственному суверенитету и территориальной целостности Украины. Главной такой угрозой является вероятность крупномасштабной вооруженной агрессии Российской Федерации против Украины.

Устранение (минимизация) этой угрозы, обеспечение отпора вооруженной агрессии Российской Федерации и создание условий для восстановления территориальной целостности Украины требует мобилизации всех политических, экономических, военных и социальных возможностей государства и общества, предусматривает комплексное планирование действий, централизованное руководство и координацию усилий составляющих сектора безопасности и обороны, государственных и общественных организаций, объединенных общими целями.

31. Украина оставляет за собой право на использование с целью отражения вооруженной агрессии всех возможных форм, способов и имеющихся средств вооруженной борьбы, а также нанесения ударов противнику на его территории с соблюдением принципов и норм международного права.

32. В качестве основы кризисного реагирования на военные угрозы и недопущения эскалации военных конфликтов Украина рассматривает следующие основные мероприятия и действия:

использование возможностей Совета Безопасности ООН, ОБСЕ, НАТО, ЕС, других международных структур, которые несут ответственность за поддержание международного мира и безопасности, применение кризисного консультативного механизма в соответствии с положениями Хартии об особом партнерстве между Украиной и Организацией Североатлантического договора, подписанного 9 июля 1997 года;

взаимосогласованное использования политико-дипломатических, информационных и силовых инструментов государства для противодействия деструктивному давлению агрессора на Украине и принуждение его к соблюдению норм международного права и собственных обязательств;

усиление разведывательной деятельности в интересах подготовки и проведения Украиной стратегических коммуникаций, контрпропагандистских мероприятий и информационно-психологических операций;

повышение эффективности специальных информационных мер воздействия в районе проведения антитеррористической операции в Донецкой и Луганской областях и на временно оккупированной территории и сосредоточение сил и средств для организации эффективного противодействия проведению вражеских информационно-психологических операций против Украины;

своевременное введение военного или чрезвычайного положения в государстве или в отдельных его местностях, проведение общей или частичной мобилизации, полного или частичного развертывания Вооруженных Сил Украины, других образованных в соответствии с законами Украины воинских формирований, правоохранительных органов специального назначения и приведения их в готовность к выполнению задач;

осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской защите;

усиление охраны и защиты государственной границы Украины;

локализация и нейтрализация военного конфликта с целью недопущения его эскалации;

координация в соответствии с законодательством деятельности всех органов государственной власти, органов местного самоуправления и граждан в интересах ликвидации военного конфликта и отпора вооруженной агрессии;

перевод национальной экономики, отдельных ее отраслей, предприятий и коммуникаций на функционирование в условиях особого периода.

33. Основными целями применения Украиной военной силы являются:

- отпор вооруженной агрессии с использованием всех необходимых сил и средств, форм и способов вооруженной борьбы, недопущение эскалации и распространения агрессии на территории Украины, нанесение поражения агрессору и принуждение его к отказу от дальнейшего применения военной силы с полным восстановлением территориальной целостности и суверенитета Украины, а также к предоставлению гарантий по возмещению причиненных убытков;

- в случае вооруженного конфликта на государственной границе Украины - обеспечение защиты государственной границы Украины, ликвидация (локализация, нейтрализация) вооруженного конфликта на начальной стадии и недопущение его перерастания в войну;

- в случае вооруженного конфликта внутри государства - ликвидация (локализация, нейтрализация) не предусмотренных законом вооруженных формирований, усиление охраны и защиты важных государственных объектов и объектов критической инфраструктуры, а также демонстрация готовности и решимости по недопущению вмешательства другого государства (коалиции государств) во внутренние дела Украины.

Применение Украиной военной силы и реализация мероприятий гражданской защиты будут осуществляться в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

34. Украина осуществляет стратегический пересмотр концепции обороны с учетом опыта преодоления текущего кризиса, внедрения новых методов руководства обороной, которые основаны на евроатлантическом опыте и соответствуют единому критерию - высокой эффективности при приемлемых расходах.

Одновременно предусматривается создание результативного механизма формирования и реализации государственной политики по вопросам обеспечения военной безопасности, осуществления военно-политического, административного и непосредственного военного руководства силами обороны. Первоочередной задачей является создание действенной системы управления сектором безопасности и обороны государства.

35. Материально-техническую базу системы управления сектором безопасности и обороны Украины составят Главный ситуационный центр Украины, сеть ведомственных ситуационных центров, ресурсы Антитеррористического центра при Службе безопасности Украины, Главного центра управления службой Государственной пограничной службы Украины, аналогичных подразделений других составляющих сектора безопасности и обороны, которые будут реформированы с целью достижения более высокого уровня взаимодействия.

36. С учетом приоритета мирных средств урегулирования конфликтов Украина будет использовать все возможные средства защиты своей территориальной целостности, которые не противоречат международному праву. Украина оставляет за собой право на применение военной силы для обороны, отпора вооруженной агрессии Российской Федерации, а также с целью восстановления своей территориальной целостности в пределах международно признанной государственной границы Украины, освобождение временно оккупированной территории и неподконтрольных территорий.

37. Ключевыми задачами создания условий для восстановления государственного суверенитета и территориальной целостности Украины являются:

- комплексное реформирование системы обеспечения национальной безопасности до уровня, приемлемого для членства в ЕС и НАТО;
- создание эффективного сектора безопасности и обороны, который обеспечивает достаточные способности национальной обороны для отпора вооруженной агрессии;
- развитие Вооруженных Сил Украины по западным стандартам и достижение совместимости с вооруженными силами государств - членом НАТО.

38. Общая численность сил обороны и общее количество традиционных вооружений в условиях мирного времени может оставаться на достигнутом уровне. Основные усилия планируется сосредоточить на повышении уровня боевой и оперативной подготовки войск (сил) с одновременным радикальным обновлением системы управления ими и качественных характеристик вооружения и военной техники, в том числе принятие на вооружение

принципиально новых образцов, разработанных на основе современных технологий.

39. Предусматривается расширение возможностей Главного ситуационного центра Украины для обеспечения координации и контроля деятельности органов исполнительной власти, правоохранительных органов и воинских формирований в сфере национальной безопасности и обороны в мирное время, в особый период, в условиях военного, чрезвычайного положения и при возникновении кризисных ситуаций, угрожающих национальной безопасности Украины.

40. Объединенный комитет по вопросам разведывательной деятельности при Президенте Украины будет обеспечивать координацию деятельности разведывательных органов Украины в соответствующих сферах.

41. С целью достижения преимущества над военным противником должны быть усилены меры по реализации государственной информационной политики на временно оккупированной противником территории и международной арене.

Обеспечение информационной составляющей военной безопасности будет осуществляться путем внедрения эффективной системы мер стратегических коммуникаций в деятельность органов сектора безопасности.

IV. Общественно-политические, экономические и другие условия реализации военной политики. Военно-политические и военно-стратегические ограничения

42. Украина находится на передовых рубежах борьбы с агрессивной политикой Российской Федерации, что требует усиления всех политических, военных, дипломатических и экономических средств и мероприятий.

По сравнению с Российской Федерацией экономические, военные, человеческие, информационные и другие ресурсы Украины значительно меньше. С учетом наличия в Российской Федерации стратегического ядерного оружия и злоупотребление ею статусом постоянного члена Совета Безопасности ООН ограниченной также становится и реакция мирового сообщества на российскую агрессию против Украины.

43. Вооруженный конфликт в восточных регионах Украины проявил серьезные недостатки военно-экономической политики нашего государства, в частности длительное недофинансирование потребностей сил обороны и нерациональное использование выделенных ресурсов, отсутствие государственной поддержки реформирования и развития оборонно-промышленного комплекса. В оборонно-промышленном комплексе Украины обостряются проблемы, вызванные, в частности, разрывом кооперационных отношений с Российской Федерацией, потерей основных фондов предприятий вследствие временной оккупации территории Украины. В военно-технической сфере проблемными остаются вопросы нехватки современных средств вооруженной борьбы, неготовности ремонтной базы, неисправности вооружения и военной техники.

44. Экономическое обеспечение военной безопасности будет осуществляться путем формирования и реализации принципиально новой единой военно-экономической, военно-промышленной и военно-технической политики, основными направлениями которой являются:

1. определение на государственном уровне долгосрочных научных и материально-технических нужд обороны, обеспечения создания, производства, ремонта и модернизации вооружения, военной и специальной техники и боеприпасов для удовлетворения потребностей безопасности и обороны в соответствии с характером и масштабов военных угроз, целей, приоритетов и задач военной политики государства;

2. внедрения системы стратегического планирования развития оборонно-промышленного комплекса, взаимосвязанного с целями и задачами государственной политики в сфере национальной безопасности и обороны, социально-экономического и научно-технического развития Украины;

3. формирования сбалансированной структуры оборонно-промышленного комплекса, определение приоритетных направлений его реформирования и развития, технического перевооружения, обеспечения максимальной загрузки и наращивание научно-производственного потенциала оборонного сектора экономики;

4. обеспечение взаимодействия науки и производства, сохранение и развитие базовых и критических технологий, создание государственного фонда развития базовых и критических технологий и поддержки инноваций в оборонно-промышленном комплексе;

5. внедрение комплекса организационных, технических, экономических, правовых и иных мер, направленных на снижение зависимости Украины от критического импорта продукции (товаров, работ, услуг), повышение эффективности международного научно-технического сотрудничества, прежде всего с государствами - членами ЕС и НАТО;

6. обеспечение финансового оздоровления научных учреждений и производственных предприятий и их устойчивого функционирования путем внедрения комплекса мероприятий и экономических механизмов адресной государственной поддержки и государственного протекционизма по прямой закупки у предприятий оборонно-промышленного комплекса продукции для удовлетворения приоритетных государственных потребностей в рамках государственного оборонного заказа;

7. совершенствование системы создания и сохранения мобилизационных запасов, развития и содержание производственных мощностей мобилизационного назначения, формирование и поддержание в надлежащем состоянии государственного материального резерва;

8. создание системы непрерывного обеспечения научных учреждений и производственных предприятий оборонно-промышленного комплекса информационными, аналитическими и другими материалами относительно мировых достижений в области науки, техники и технологий, развития вооружения, военной и специальной техники;

9. разработка и внедрение взаимосвязанных нормативно-правовых актов по возрождению стратегической роли оборонно-промышленного комплекса в системе национальной безопасности и обороны государства;

10. создание системы государственного заказа на подготовку рабочих, технических и инженерных кадров для удовлетворения потребностей оборонно-промышленного комплекса, благоприятных условий для эффективного функционирования и развития научно-исследовательских, технологических и проектных учреждений, конструкторских бюро и производственных предприятий оборонной промышленности;

11. обеспечение современными образцами вооружения и военной техники, в частности их разработку и производство силами отечественного оборонно-промышленного комплекса, в том числе по зарубежным лицензиям, разработка и производство вместе с иностранными партнерами, импорт вооружения и военной техники, разработка и производство которых в Украине нецелесообразно или технологически невозможно;

12. совершенствование механизмов формирования и контроля расходами на нужды обороны, оптимизации бюджетных расходов и обеспечение их рационального распределения;

13. противодействие коррупции во всех ее формах.

45. Развитие экономического и военного потенциала в контексте обеспечения обороноспособности Украины потребует определенного времени и проведения радикальных реформ, предусмотренных Стратегией устойчивого развития "Украина - 2020", одобренной Указом Президента Украины от 12 января 2015 № 5.

Для достижения своих интересов Украины развивать национальную экономику, наращивать военную мощь, участвовать в поддержании международной безопасности, использовать все возможные мирные пути для разрешения конфликтов и кризисных ситуаций, а в случае необходимости применять военную силу.

V. Пути достижения целей военной политики Украины

46. Определяющим фактором укрепления военной безопасности является реформирование сил обороны. Реформирование Вооруженных Сил Украины, Государственной службы специальной связи и защиты информации Украины, Государственной специальной службы транспорта, других образованных в соответствии с законами Украины воинских формирований, правоохранительных органов специального назначения осуществляется с целью создания эффективных, мобильных, оснащенных современным вооружением, военной и специальной техникой сил обороны, способных гарантированно обеспечить оборону государства.

47. Формирование национальных оборонных возможностей будет осуществляться путем:

1. совершенствования законодательства по вопросам обороны Украины, надлежащего нормирования деятельности в военной сфере и адап-

тации базовых законодательных, концептуальных и программных документов по вопросам обороны к современным реалиям;

2. улучшения взаимодействия и координации действий органов государственной власти и составляющих сектора безопасности и обороны с учетом особенностей современной вооруженной борьбы, в ходе которой широко используются не только традиционные военные операции (действия), но и различные невоенные силы и средства;

3. создания и внедрения единой стратегии коммуникаций субъектов сектора безопасности и обороны, определения единого органа для координации и контроля ее реализации;

4. усовершенствования системы кризисного планирования и управления в сфере обороны, внедрение стандартов управления войсками, принятых в государствах - членах НАТО, с обеспечением постоянной готовности органов управления к выполнению задач, их регулярных учений и тренировок, а также децентрализованного стиля управления;

5. совершенствования аналитических возможностей и взаимосвязей на государственном уровне, модернизации системы военной разведки на стратегическом и оперативно-тактическом уровнях, приведения систем военной разведки и военной контрразведки в соответствие со стандартами НАТО;

6. уточнения функций и задач, просмотра структуры и численности сил обороны, в частности Вооруженных Сил Украины и их функциональных структур - сил быстрого реагирования, сил наращивания, сил резерва, сил и средств боевого дежурства;

7. усовершенствования принципов применения и подготовки сил обороны к действиям в условиях современной войны;

8. восстановления военной инфраструктуры, просмотра мест дислокации воинских частей и соединений Вооруженных Сил Украины и других составляющих сил обороны с учетом усиления постоянного военного присутствия в восточных и южных регионах Украины;

9. развития в рамках создания перспективной системы управления сектором безопасности и обороны системы управления Вооруженными Силами Украины, другими образованными в соответствии с законами Украины военными формированиями, а также правоохранительными органами специального назначения для обеспечения надежного управления войсками (силами) в особый период без перестройки и проведения масштабных организационных мероприятий, обеспечения более высокого уровня готовности системы управления по сравнению с уровнем готовности подчиненных войск (сил);

10. упреждающего обеспечения высокого уровня боевой подготовки личного состава и боевого слаживания воинских подразделений с последующим выполнением ими реальных боевых задач;

11. приоритетного развития Сил специальных операций Вооруженных Сил Украины в соответствии со стандартами НАТО;

12. внедрения принятых в НАТО стандартов бюджетного планирования с целью повышения эффективности использования бюджетных ресур-

сов, обеспечения в полном объеме ключевых возможностей сил обороны, которые определяют их способность к победе в вооруженном конфликте;

13. обеспечения готовности системы финансирования сил обороны в кризисный период, формирование и отладка процедур финансирования с учетом дополнительных источников, эффективного управления резервами, осуществление противодействия коррупции;

14. создания единой эффективной системы логистики и снабжения сил обороны, как в мирное, так и военное время (особый период) для максимально оперативного и надлежащего удовлетворения их потребностей с централизованной закупкой материально-технических средств;

15. создания единой унифицированной системы подготовки персонала для сил обороны с учетом опыта государств - членов НАТО, гражданского сектора и бизнеса;

16. реформирования системы военного образования и подготовки кадров, повышения престижа военной службы, улучшение финансового и социального обеспечения военнослужащих и членов их семей;

17. реформирования государственной системы мобилизации и мобилизационной подготовки на основе базовых европейских подходов и с учетом приобретенного опыта в формировании оперативного мобилизационного резерва первой очереди, что позволит быстро наращивать силы во время кризисной ситуации, с заблаговременным предвидением необходимых для этого затрат;

18. повышения боевого потенциала, восстановление исправности, продления ресурса, проведение модернизации, создания новых систем и унификации образцов вооружения и военной техники Сухопутных войск и Воздушных Сил Вооруженных Сил Украины;

19. возрождения военно-морского потенциала государства, развития Военно-Морских Сил Вооруженных Сил Украины, которые должны быть способны защищать береговую линию Черного и Азовского морей, исключительную (морскую) экономическую зону, а также привлекаться к международным операциям НАТО и ЕС;

20. эффективного использования двустороннего и многостороннего сотрудничества с партнерами и союзниками в военной сфере, в том числе путем получения военной помощи от них;

21. модернизации военной системы здравоохранения в направлении концентрации усилий на мероприятиях по медицинскому обеспечению войск (сил) в возможных конфликтах с максимальной ее интеграцией с гражданской системой здравоохранения;

22. усиление возможностей территориальной обороны, обеспечения ее эффективного функционирования;

23. совершенствования единой государственной системы гражданской защиты, приведение ее в соответствие со стандартами ЕС и обеспечения эффективного функционирования, а также оснащение сил гражданской защиты современными видами техники, средствами и снаряжением;

24. разработка комплексного нормативного документа по проведению специальных информационных операций, предусмотрев согласование понятийного аппарата, определение профильных структурных подразделений государственных органов и их задач и полномочий в мирное, военное время.

48. Будут введены стандарты этики для военнослужащих, в частности касающиеся ценности человеческой жизни и здоровья, в первую очередь в отношении личного состава боевых подразделений.

49. Численность и структура сил обороны и их составляющих будет определяться с учетом состояния безопасности среды и потребностей обороны Украины, необходимости отпора вооруженной агрессии Российской Федерации и предотвращения ожидаемых конфликтов, а также финансово-экономических возможностей государства. Силы обороны будут пытаться обеспечить возможности, которые прежде всего определяют их способность к вооруженной защите Украины и отражению вооруженной агрессии в восточных регионах Украины.

50. Вооруженные Силы Украины во взаимодействии с другими составляющими сектора безопасности и обороны будут придерживаться принятых в государствах - членах ЕС и НАТО стандартов, касающихся деятельности и распределения функций и основных задач.

Главная роль в обеспечении военной безопасности Украины принадлежит Вооруженным Силам Украины.

В решении задач по обеспечению военной безопасности Украины, подготовке ее к вооруженной защите другие составляющие сектора безопасности и обороны с учетом компетенции, определенной законом, будут играть такую роль:

Министерство иностранных дел Украины - обеспечение дипломатическими средствами защиты и укрепления независимости, государственного суверенитета, безопасности, территориальной целостности и нерушимости государственной границы Украины, ее национальных интересов; дипломатическое сопровождение процесса решения задач по обеспечению военной безопасности Украины, подготовке к вооруженной защите национальных интересов;

Национальная гвардия Украины - участие в территориальной обороне, защите государственной границы и борьбе с терроризмом, а также с не предусмотренными законом военизированными или вооруженными формированиями; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в зоне конфликта; охрана и оборона важных государственных объектов, определенных Кабинетом Министров Украины;

Государственная пограничная служба Украины - участие в прекращении вооруженного конфликта на государственной границе, борьбе с терроризмом; прекращение вооруженных и других провокаций на государственной границе; охрана государственной границы и суверенных прав Украины в ее исключительной (морской) экономической зоне;

Служба безопасности Украины - борьба с терроризмом, контрразведка, противодействие разведывательно-подрывной деятельности иностранных специальных служб, противодействие коррупции и организованной преступности;

Служба внешней разведки Украины - добывание разведывательной информации, осуществление специальных мер воздействия и противодействия внешним угрозам национальной безопасности Украины в политической, экономической, военно-технической, научно-технической, информационной и экологической сферах; участие в борьбе с терроризмом, международной организованной преступностью, незаконной торговлей оружием и технологиями ее изготовления;

Министерство внутренних дел Украины - противодействие уголовно-противоправным посягательствам, охрана и обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в зоне конфликта, охрана важных государственных и режимных объектов, определенных Кабинетом Министров Украины;

Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям - непосредственное руководство деятельностью единой государственной системы гражданской защиты по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных в результате применения оружия, и защиты населения и территорий от последствий ведения военных действий;

Государственная служба специальной связи и защиты информации Украины - обеспечение функционирования правительственной связи Верховного Главнокомандующего Вооруженных Сил Украины с должностными лицами Вооруженных Сил Украины, других военных формирований, правоохранительных органов специального назначения во время их пребывания в пунктах управления, обеспечение киберзащиты объектов критической инфраструктуры;

Государственная специальная служба транспорта - обеспечение устойчивого функционирования транспорта;

Управление государственной охраны Украины - участие в выполнении задач территориальной обороны, борьбе с терроризмом, обеспечении безопасности определенных должностных лиц и охраны объектов.

На оборонно-промышленный комплекс возлагаются задачи по обеспечению создания, производства, ремонта и модернизации вооружения, военной и специальной техники и боеприпасов для удовлетворения потребностей безопасности и обороны в соответствии с целями, приоритетами и задачами военной политики государства.

51. Вооруженные Силы Украины будут взаимодействовать с другими составляющими сектора безопасности и обороны в исполнении определенных для них задач и избегать дублирования функций и задач своих структурных подразделений с функциями и задачами подразделений других составляющих сил безопасности и обороны. Вооруженные Силы Украины будут привлекаться к осуществлению мер правового режима военного и чрезвычайного положения, борьбе с терроризмом и пиратством, усилению охраны

государственной границы Украины, суверенных прав Украины в ее исключительной (морской) экономической зоне и континентального шельфа Украины и их правового оформления, противодействию незаконной перевозке оружия и наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров в открытом море, ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказанию военной помощи другим странам, а также принимать участие в международном военном сотрудничестве, совместных операциях с НАТО.

52. Для решения задач по обеспечению военной безопасности Украины силы обороны и их составляющие будут взаимодействовать и координировать деятельность между собой и с другими составляющими сектора безопасности и обороны, государственными органами, органами местного самоуправления, неправительственными организациями и объединениями, в частности волонтерскими, учреждениями и предприятиями, в том числе оборонно-промышленного комплекса, гражданами, соответствующими субъектами других государств.

Уровень взаимодействия между составляющими сил обороны и органами государственной власти будет повышен на основе образования постоянных и временных межведомственных органов.

53. Отказ Украины от одного из крупнейших в мире ядерного арсенала дает ей право рассчитывать на поддержку со стороны международного сообщества в развитии конвенционных оборонных возможностей, которые будут гарантировать Украине военную безопасность, в том числе путем получения современных технологий и совместной разработки новейших вооружений, образования военных союзов и получения зарубежной военной помощи, участия в построении региональных систем противоракетной защиты.

Внешние гарантии безопасности Украины будут создаваться путем формирования сети союзничества как с отдельными государствами и региональными организациями (путем заключения соглашений о совместной обороне, или военную помощь), так и с международными организациями по безопасности (путем участия в применении механизмов коллективной безопасности).

В то же время в среднесрочной перспективе Украина будет использовать в первую очередь собственные возможности и оставляет за собой право выбирать способ обеспечения государственного суверенитета и территориальной целостности.

54. Украина считает, что каждое государство имеет право гарантировать собственную безопасность путем интеграции в такие структуры безопасности, которые наиболее соответствуют его интересам.

С отказом от политики внеблоковости Украина выстраивает новые подходы к обеспечению национальной безопасности, предоставляет приоритет участия в совершенствовании и развитии евроатлантической и европейской системы коллективной безопасности. Для этого Украина будет интегрироваться в европейское политическое, экономическое, правовое пространство

с целью получения членства в ЕС, а также углублять сотрудничество с НАТО для достижения критериев, необходимых для членства в этой организации.

55. Приоритетной задачей углубления сотрудничества с НАТО является достижение к 2020 году полной совместимости Вооруженных Сил Украины с соответствующими силами государств - членом НАТО.

Углубление сотрудничества с НАТО предусматривает:

развитие многосторонних отношений в рамках современных механизмов НАТО, в частности в рамках Совместной с ЕС политики безопасности и обороны, Хартии об особом партнерстве между Украиной и Организацией Североатлантического договора, программы "Партнерство ради мира", Концепции оперативных возможностей НАТО (КОВ / ОСС), Процесса планирования и оценки сил НАТО (ППОС / PARP) и средиземноморского диалога;

развитие двусторонних отношений Украины с государствами - членами НАТО;

надежное выполнение взятых на себя партнерских обязательств, взятие на себя пропорциональной доли ответственности в совместных с НАТО операциях;

непредвзятый и прозрачный анализ реформ в Вооруженных Силах Украины с целью внедрения стандартов НАТО, обеспечение мобильности Вооруженных Сил Украины и оперативности их развертывания;

обеспечения подготовленности личного состава, технической совместимости вооружения, военной и специальной техники, а также оперативной совместимости подразделений Вооруженных Сил Украины и государств - членом НАТО в рамках Программы проверки и обратной связи Концепции оперативных возможностей НАТО (КОВ / ОСС).

56. Украина будет придерживаться принятых в государствах - членах НАТО таких принципов ведения боевых действий:

гуманность - соответствие (непревышение) уровня вооруженного насилия общечеловеческим ценностям и нормам международного гуманитарного права, а также поставленной цели боевых действий;

готовность - заблаговременное обеспечение уровня готовности сил и средств выполнения задач по назначению в соответствии с условиями боевой обстановки;

целеустремленность (выбор и поддержка достижения целей) - единство и однозначность цели боевых действий, что является залогом их успеха;

безопасность - постоянная поддержка оперативной среды с целью обеспечения необходимой свободы действий для достижения целей;

неожиданность - следствие непредвиденных действий, которое обеспечивает растерянность противника, утрату им оперативного, тактического равновесия и единства управления;

концентрация усилий - решающее синхронизированное применения объединенных сил и средств достижения главной цели боевых действий;

экономия усилий - разумное использование имеющихся возможностей для достижения поставленных целей с предотвращением излишнего превышения;

гибкость - способность оперативно изменять состав сил и средств, формы и способы их боевого применения в соответствии с изменениями обстановки без потери боевых возможностей;

сотрудничество - приложение объединенных координированных усилий, сил и средств с целью максимально полного использования их возможностей;

постоянство - создание и применение сил и средств, способных обеспечить непрерывное воздействие на противника, лишение его свободы маневра и возможности восстановления сил.

57. Украина будет использовать принятые в государствах - членах НАТО принципы административного руководства:

стоцентная готовность организационных структур и прозрачное распределение полномочий между организационными структурами и должностными лицами;

четкий порядок распределения и делегирования ответственности при формировании и реализации решений во всей системе управления - от высшего военно-политического руководства до отдельного подразделения;

соответствие функций, задач и полномочий структурных подразделений их оперативным и тактическим возможностям;

эффективность руководства, его способность выполнять свои функции в случае установления нестандартных задач;

внедрение в практику инновационных методов управления, устранение бюрократизма и противодействие коррупции.

58. Украина в краткосрочной и среднесрочной перспективе параллельно с обеспечением технической и оперативной совместимости сил обороны с вооруженными силами государств - членов НАТО будет осуществлять трансформацию и адаптацию документов оборонного планирования, оперативного и боевого управления, уставов и наставлений со стандартами НАТО с учетом опыта антитеррористической операции в Донецкой и Луганской областях.

59. Углубление кооперации и сотрудничества с НАТО и ЕС в сфере разведки по противодействию агрессивной политике Российской Федерации, международным террористическим, религиозно-экстремистским и преступным организациям, борьбы с киберпреступностью предполагает привлечение помощи разведывательных структур НАТО и ЕС, а также государств - членов НАТО и ЕС по вопросам реформирования разведывательных органов Украины, привлечение для ресурсного обеспечения таких реформ средств трастовых фондов НАТО, получение доступа к информационным сетям, которые пополняются за счет разведывательной информации из различных источников, в том числе от государств - членов НАТО и ЕС.

60. Углубление сотрудничества с НАТО, надежное выполнение взятых на себя партнерских обязательств, трансформация и адаптация документов оборонного планирования, оперативного и боевого управления и достижения полной совместимости сил обороны Украины с соответствующими силами

государств - членом НАТО будут способствовать достижению необходимых критериев для получения Украиной полноправного членства в НАТО.

VI. Финансирование нужд обороны

61. Финансирование потребностей обороны государства осуществляется за счет и в пределах средств, определенных в законе о Государственном бюджете Украины на соответствующий год.

Для достижения целей Военной доктрины общий объем расходов на оборону должен составлять не менее трех процентов запланированного объема валового внутреннего продукта на соответствующий год.

62. Приоритетными направлениями финансирования потребностей обороны являются: проведение интенсивной боевой подготовки воинских частей и подразделений сил обороны;

реализация государственного оборонного заказа с учетом приоритетности закупок и разработки новых образцов вооружения и военной техники;

выполнение государственных целевых программ реформирования и развития оборонно-промышленного комплекса, разработка, освоение и внедрение новых технологий, создание, расширение номенклатуры и объемов выпуска наукоемкой конкурентоспособной продукции в оборонном секторе экономики;

обеспечение эффективного функционирования разведывательных органов Украины;

реализация социальных и правовых гарантий военнослужащих и членов их семей;

финансирование мероприятий стратегических коммуникаций.

VII. Управление рисками

63. В интересах снижения рисков в сфере военной безопасности государства создается интегрированная система управления рисками как элемент системы оборонного планирования, в основу деятельности которой предполагается заложить систематический мониторинг и оценку состояния выполнения планов (программ) развития сил обороны и их составляющих.

64. Основными мероприятиями управления рисками являются:

системный анализ развития сил обороны и их составляющих, корректировка задач развития с учетом возможностей ресурсного обеспечения;

направление усилий субъектов оборонного планирования на своевременное финансирование государственного оборонного заказа и контроль выполнения соответствующих программ;

воплощение современных технологий управления в интересах эффективного целевого использования оборонных ресурсов, поиска надежных источников финансирования мероприятий по формированию необходимых возможностей войск (сил).

65. В краткосрочной перспективе основные усилия будут направлены на обеспечение комплексных системных изменений в организации и функционировании сил обороны Украины, прежде всего на:

введение с учетом опыта вооруженного конфликта в восточных регионах Украины новых методов руководства обороной, основанных на стандартах НАТО и отвечающих критерию высокой эффективности по приемлемым расходам;

совершенствование законодательной базы по вопросам военной безопасности и обороны, разработку эффективного механизма реагирования на кризисные ситуации, развитие системы управления в операциях и боевых действиях, децентрализацию принятия решений;

уточнение роли и задач составляющих сил обороны на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях, поэтапное совершенствование организационных структур сил обороны Украины, оптимизацию численности личного состава, количества вооружения и военной техники;

достижение оперативной совместимости составляющих сил обороны Украины, планомерный переход к стандартам НАТО в организации, вооружении и подготовке войск (сил), а также в системе оперативного принятия решений;

организацию совместной подготовки сил обороны по выполнению возложенных на них задач, пересмотр подходов к подготовке и обучению личного состава;

восстановление исправности и продления ресурса, модернизацию, создание новых систем и унификацию образцов вооружения, военной и специальной техники;

пересмотр концепции бюджетного планирования и системы обеспечения ресурсами, радикальное улучшение обеспечения ведения боевых действий.

С решением первоочередных проблем, отражением вооруженной агрессии и завершением антитеррористической операции в Донецкой и Луганской областях, при благоприятных условиях международной обстановки, военно-политической ситуации и наличии соответствующего ресурсного обеспечения будут внедряться дополнительные меры обеспечения надлежащей обороноспособности государства.

VIII. Заключительные положения

66. Военная доктрина является основой для подготовки и принятия военно-политических, военно-стратегических, военно-экономических и военно-технических решений, разработки соответствующих концепций и программ.

67. Реализация положений Военной доктрины обеспечивается Президентом Украины, Советом национальной безопасности и обороны Украины, Кабинетом Министров Украины, другими органами государственной власти в соответствии с полномочиями, определенными Конституцией и законами Украины.

68. Руководство деятельностью субъектов обеспечения военной безопасности в части отпора вооруженной агрессии против Украины, реализации мероприятий по предотвращению возникновения военных конфликтов, подготовки государства к вооруженной защите и защиты национальных ин-

тересов осуществляется Президентом Украины в соответствии с Конституцией и законами Украины.

69. Положения Военной доктрины будут корректироваться в установленном порядке с учетом изменений военно-политической обстановки в мире, характера угрозы применения военной силы, условий социально-экономического развития Украины.

Глава Администрации Президента Украины Б. ЛОЖКИН

<http://www.president.gov.ua/documents/5552015-19443>